

1915 ~ 1916 年川边镇守使刘锐恒治康研究^{*}

裴儒弟

提 要: 1914 年北洋政府在川边设立镇守使, 1914 ~ 1925 年先后有四位镇守使主政川边, 刘锐恒是第二任川边镇守使。他在任期间对川边采取了若干治理措施, 如善后“陈步三兵变”事件、整编军队、整治田赋征收积弊、设立收支课员等, 在一定程度上维护了川边稳定。然而, 1915 年底护国运动爆发, 不久西南军阀在川内混战, 刘锐恒倾向袁世凯政府, 1916 年滇军据川后刘锐恒被迫离职。由于其在川边主政仅一年, 各项治康措施来不及完全付诸实施, 再加上川内局势不稳、边地欠饷、交通梗阻等因素的制约, 刘锐恒在任期间川边治理的整体成效并不显著。

关键词: 川边镇守使 刘锐恒 康区

关于川边镇守使的研究, 目前学界关注较少。^① 刘锐恒是第二任川边镇守使, 学界尚无专门探讨川边镇守使刘锐恒的研究成果。本文拟在前人已有研究成果的基础上, 广泛收集和整理相关史料, 试图梳理刘锐恒出任川边镇守使过程和治理康区^②的措施, 以及离职经过, 并分析刘锐恒治理康区的困难, 以加深对川边镇守使的认识, 升华对民国康藏人物的研究。

^{*} 本文系 2019 年教育部人文社会科学研究青年基金资助项目“从张毅到陈遐龄: 川边镇守使治理康区之研究”(项目号: 19YJC850012) 阶段性成果。

^① 主要成果有: 拙文《川边镇守使陈遐龄治边研究》(《青海民族研究》2018 年第 4 期)、《1916 - 1917 年殷承瓛出任川边镇守使及其治边探析》(《西藏研究》2020 年第 2 期), 分别论述了陈遐龄、殷承瓛出任川边镇守使的过程, 及其治边措施和困难; 拙文《民国时期川边镇守使的治边活动》(《中国边疆史地研究》2017 年第 2 期), 涉及刘锐恒的治边活动, 但其所占篇幅短小, 内容简略, 有待深化。

^② 本文康区是行政区划概念, 民初又叫“川边”, “康藏”, 主要指当今的甘孜藏族自治州和昌都市所辖区域。

一 刘锐恒出任川边镇守使

刘锐恒，字春霆，清末民初四川重庆府涪州人。^① 卒年不详。关于其出生日期，据 1884 年的《申报》记载“补用参将刘锐恒现年三十五岁，四川涪州人。”^② 可推测其出生于 1849 年。刘锐恒年少家境贫困，1864 年以武童身份投军，转战川、黔、滇，陆续升任把总、千总、守备、游击、参将、总兵。1907 年云贵总督锡良向清廷举荐刘锐恒为云南提督，认为其“卓著勤劳，才具器识，皆有可观”^③。1911 年 3 月刘锐恒正式被清廷任命为云南提督，^④ 辛亥革命后回川，年逾六十，先后任川东团练、建昌汉军前五营统领。

1914 年 9 月康南乡城发生“陈步三兵变”事件，营长陈步三因故兵变，杀死旅长嵇廉及继任营长许幼文，打死旅部官佐 19 人。^⑤ 首任川边镇守使张毅指挥战术出现失误，军事围剿不成功。1915 年 2 月陈步三率领叛军串扰康南数县后，直扑炉城，炉城被洗劫，商户损失严重，张毅等人逃至泸定桥。3 月 25 日陈步三在犍为县被捕，被押至乐山县就地正法，历时半年之久的“陈步三兵变”始平。张毅因应对不力被免职，1915 年 4 月 30 日大总统袁世凯任命刘锐恒署川边镇守使。^⑥

为何刘锐恒能出任川边镇守使？刘锐恒的任职离不开袁世凯的心腹陈宦和胡景伊的推荐。《当代名人小传 2》认为“陈宦素知锐恒能，荐授川边镇守使。”^⑦ 陈宦，湖北安陆人，日本陆军士官学校毕业，1904 年被四川总督锡良升任新军统领兼四川武备学堂总办。1907 年锡良任云贵总督，陈宦

① 见《光绪十年正月二十四日京报全录》，《申报》1884 年 3 月 6 日，第 9 版；还有人说其为南川人，见沃丘仲子《当代名人小传 2》，《近代中国史料丛刊三编》（80），文海出版社，1986，第 48 页；有人说其为四川乐山人，见刘赞廷《三十年游藏记》第 8 卷，张羽新编《民国藏事史料汇编》（第 20 册），学苑出版社，2005，第 136 页。

② 见《光绪十年正月二十四日京报全录》，《申报》1884 年 3 月 6 日，第 9 版。

③ 中国科学院历史研究所第三所主编《锡良遗稿·奏稿》，中华书局，1959，第 721 页。

④ 《上谕》，《申报》1911 年 4 月 1 日，第 3 版。

⑤ 四川省甘孜军分区《军事志》编纂委员会《甘孜藏族自治州军事志》，四川人民出版社，1999，第 171 页。

⑥ 《大总统策令》，《政府公报》1915 年第 1070 期。

⑦ 沃丘仲子《当代名人小传 2》，《近代中国史料丛刊三编》（80），文海出版社，1986，第 48 页。

随往，任新军第十九镇（师）第三十七协协统，此时刘锐恒任临元镇总兵，陈宦是锡良的得力助手，而刘锐恒深得锡良器重，直到1909年锡良调任东三省总督，陈宦再次跟随。陈宦在云南期间或许逐渐了解刘锐恒的才能，也有可能两人就此相识。川边镇守使由四川都督节制，第一任川边镇守使张毅由四川都督胡景伊举荐，张毅下台后，按例由四川都督（后改为将军）再举荐合适人选。1915年初成武将军胡景伊逐渐失势，不能取得袁世凯的信任，“胡在四川不得人心，既统治不了四川，更震慑不住西南”^①。袁世凯为推行帝制做准备，加强对四川的控制，并震慑滇黔，于1915年2月2日任命参谋次长陈宦会办四川军务。陈宦于5月1日任署四川巡按使，6月22日任署四川巡按使兼行督理四川军务，全面掌管四川军政大权，胡景伊被调离四川，赴京任职。在张毅离职时，四川有两位将军胡景伊和陈宦联合主政。除了陈宦“素知”刘锐恒以外，胡景伊对刘锐恒的态度如何？

早在张毅下台前，刘锐恒就有觐见大总统的恳求，希望得到重用，继续为北洋政府效力。1914年11月刘锐恒晋升陆军中将，^②按《觐见条例》，需要赴京觐见大总统。不久，四川将军胡景伊向袁世凯转呈刘锐恒的请求并加以推荐，呈文中提到“据前四川汉军统领、陆军中将刘锐恒详称，拟恳赴京觐见，恪展下忱，勉效驰驱，力图报称；该中将战功卓著，昔督师于南诏，今振旅于西川梓桑；现虽年逾六旬，尚属才堪大任，志在千里；大总统储材御侮，拊髀思求，夫良将李牧犹存，时马援未老，倘蒙察核录用，俯赐考询，实于军政前途不无裨益。”^③1915年2月19日大总统批示，准予刘锐恒觐见。^④呈文中显示刘锐恒此时不再担任建昌统领，胡景伊充分肯定了刘锐恒的才干，竭力称赞，认为可察核录用。1915年初刘锐恒正在“谋职”，刚好遇到张毅因“陈步三兵变”被撤职，又先后得到胡景伊和陈宦的举荐，再加上具备西南治军的丰富经验，担任川边镇守使也就合乎情理了。6月12日署川边镇守使刘锐恒到任。^⑤

① 马宣伟《护国运动的故事》，巴蜀书社，2005，第2~3页。

② 《大总统策令》，《申报》1914年11月10日，第2版。

③ 《成武将军督理四川军务胡景伊呈陆军中将刘锐恒感荷恩遇吁恳入觐转陈请训示文并批令》，《政府公报》1915年第1003号。

④ 《大总统批令》，《政府公报》1915年第1000期。

⑤ 《署川边镇守使刘锐恒呈克复炉城肃清全边妥办善后先后剿匪出力文武各员拟请照章给奖文并批令》，《政府公报》1916年第90期。

二 刘锐恒在任时的治康措施

（一）善后“陈步三兵变”事件

刘锐恒到任后，筹办善后“陈步三兵变”事件。首先，采取剿抚兼施的办法，经过数月，“汉夷各匪（参与陈步三兵变），缴械投诚者半，擒斩星散者半，全边二十七属县（含九龙、丹巴）已一律肃清”^①；其次，派川边陆军驻防乡城，维持治安，对炉城困难的商户加以体恤，“关中市面渐有生机”^②，因义敦县东龚等十三村士兵六十三名，在陈步三叛乱期间不附和，自愿出力随军向导，免其一年粮租和差徭若干；^③再次，修复被毁寺院，传谕设法召回川边各县逃亡喇嘛，饬发白话告示招抚逃民。^④

最后，1916年刘锐恒还对克复炉城的川边军队和文官人员照章给奖，或授予官秩，以示激励。如授予孙绍骞三等文虎章^⑤，川边陆军第一旅旅部少校副官康明良、边军第十一营营长傅青云等5人一等金色奖章，川边第一团团附陆军步兵少校护荫先等5人五等文虎章，川边边军统部中尉副官彭斗胜等10人六等文虎章，川边镇守使署军医课课员杨德基等8人七等文虎章，以及4人八等文虎章^⑥，川边甘孜县知事王宝藩等人少大夫，稻城县知事胡存琮、署雅江县知事王腾芳等上士，川边镇守使署军务处曾锡金等人上士加少大夫衔。^⑦

① 《署川边镇守使刘锐恒呈克复炉城肃清全边妥办善后先后剿匪出力文武各员拟请照章给奖文并批令》，《政府公报》1916年第90期。

② 《殷承斌退后之川边泪》，《申报》1917年12月18日，第7版。

③ 《咨川边镇守使义敦县属东龚等村士兵应免粮租差徭若干请饬查明造册送部核办文》，《税务月刊》1916年第3卷第30期。

④ 甘孜州馆-2-35-28，四川省档案馆、中国藏学研究中心合编《四川省所存西藏和藏事档案史料目录》，中国藏学出版社，2000，第98页。

⑤ 《策令》，《大中华杂志》1916年第2卷第6期。

⑥ 《陆军部呈遵核川边军队克复炉城案内人员请给勋奖章各章文并批令（附单）》，《政府公报》1916年第133期。

⑦ 《国务卿呈据铨叙局详称遵核川边镇守使署军用人职暨克复炉城案内劳绩人员资格请予分别授官文并批令（附单二）》，《政府公报》1916年第115期。

（二）整编军队

川边军队分为陆军和边军，1915年刘锐恒以周炯伯为参谋长，管军务；将前任川边镇守使张毅陆军九团、十一团等残部与预备团合编成第一旅，因陈遐龄在平叛“陈步三兵变”中的积极表现，刘锐恒辞去旅长，将独立团团长陈遐龄晋升为川边陆军第一旅旅长，陈遐龄驻雅安；委任王泽春为第一团团团长，驻防理化、定乡、稻城，维持康南稳定；时年秋，王泽春被撤职，以康明良参军升任团长，驻理塘（理化），以朱森林为第二团团团长，姚占鳌为护卫营营长；^①彭日升由边军帮统升任统领，本应调换防地，刘锐恒鉴于饷项支绌，劳师费财，仍以彭日升驻昌都；^②以杜培祺为边军帮统，驻地由巴塘变为炉城；以刘赞廷仍为边军分统，驻地由宁静变为巴安，^③并加二等文虎章，晋升陆军中将。^④

川边军队整编后分为川边陆军第一旅，下辖两个团，两团各分辖三营，统一军制，便于管理。川边防地千里，分段驻扎，鞭长莫及，边军分为三统，共有十一个营，各统就近节制，以便统属，收效匪浅。帮统领4营、正统领5营（含陆军第一营驻类乌齐）、分统领3营，划分防御区域，“准其士兵无事开垦为己有”^⑤。

（三）整治田赋征收积弊

清末时期川边田赋以实物征收，民初川边各县征收粮石，用于拨充军粮。川边土地贫瘠，旱涝霜雹无岁不有，连年荒歉，受灾地区准予折征（即货币支付），不肖知事从中渔利，“或勒折重价，或擅卖官粮，以饱私囊，军民两困”^⑥。刘锐恒上任后，于1915年11月1日实行川边征粮办法：

① 四川省甘孜军分区《军事志》编纂委员会《甘孜藏族自治州军事志》，四川人民出版社，1999，第99页。

② 吕国璋《道孚公牍》，载赵心愚、秦和平、王川编《康区藏族社会珍稀资料辑要》（上），巴蜀书社，2006，第252~253页。

③ 陈启图《廿年来康政得失概要》，载赵心愚、秦和平《清季民国康区藏族文献辑要》（上），四川民族出版社，2003，第210页。

④ 刘赞廷《三十年游藏记》（卷八），民族文化宫图书馆，1961，第31页。

⑤ 刘赞廷《三十年游藏记》（卷八），民族文化宫图书馆，1961，第31页。

⑥ 《刘锐恒陈述所拟川边征粮办法电》，张侠等编《北洋陆军史料》（1912~1916），天津人民出版社，1987，第510~512页。

“严禁向来征收本色（即实物）各县知事违章勒逼折征及盗仓擅卖之弊，而对于向来折征康定、泸定等县，仍饬照旧折征，以免纷更而期尽善。”^①

为了进一步规范田赋征收秩序，革除积弊，1916年4月21日川边财政分厅对田赋征收拟定了《川边征收田赋暂行章程》，^②主要内容有：

一、川边田赋以上地下种一斗，征粮一斗二升，中地下种一斗，征粮一斗，下地下种一斗，征粮八升；二、地粮概征本色，不得折征；三、地粮如遇荒欠或他项情事，详准征收折色；四、地粮折征官价：青稞、小麦、豌豆、玉麦每斗折征藏元2元，大麦每斗折征藏元1元2咀，荞麦、粟米、元根每斗折征藏元1元；五、川边征粮概以旧定30斤官斗量收，平量平收，不得尖斗浮收，违者重究；六、征粮系照旧章，就县治官仓上纳，如有任便存储，一经失事，经征官除惩戒外，照数赔偿；七、征收地粮每年开征，自本年阴历七月初一起，至次年四月底止，一律扫数完征；八、各属田赋，地方官完全负征收之责，各属公署，设征收一科，经营征收事宜，各属辖地分为数区、数路，每区照章设保正一名，除督催调乌拉及公差事宜外，兼有催收本路粮税之责，每路分若干村，每村设村长一名，经营户口粮税事宜；九、川边征粮最重，如遇荒欠，派员勘验，予以减免；十、各属粮税，以保正催收各路，以村长催收各村，除照章得领薪水口食外，不得私向民间需索分文，违者严办。^③

（四）设立收支课员

1914年9月川边财政分厅成立，前分厅厅长张毅准备整饬财政，未经就绪，因“陈步三兵变”，军务缠绕，川边财政愈乱。川边知事每因军事缘故轻易更换，档案文件交替时，轻率地称零落不全。当催促各县收支书册

① 《刘锐恒陈述所拟川边征粮办法电》，张侠等编《北洋陆军史料》（1912~1916），天津人民出版社，1987，第510~512页。

② 四川民族调查组《北洋军阀与国民党统治下的西康藏区档案资料》（第二分册），1963，第51~56页。

③ 《川边征收田赋暂行章程》，载四川省档案馆《近代康区档案资料选编》，四川大学出版社，1990，第87页。

时，各属官吏“或藉口于转运之不遑，或诿过于邮便之遗失，或一经驳饬，不再声明”^①。如理化县知事蒋凤祺，自1913年12月到任起，至1915年8月交卸止，任内银粮报销月册未详细呈报，新旧知事相互推诿。又察雅县卸任知事杨煜，已隔一年，任内报销未经造送，督责新任知事，以未经交接，无案可稽为词。^②

刘锐恒在任期间，川边财政分厅厅长向财政部呈请《整理川边财政详文》，拟在每县设收支一课课员，严核收支严为限制，须廉洁干练之人充任，征收成绩昭著者为合格，财政分厅主管该课事务，加饬委任。凡关于粮税征收，政府支付，造报各项书册表单，知事和课员分别负责，如有违误，同受处分。另外，民国以来对知事有保奖者，无课员获得荐章，拟仿照清末在边人员，年终保荐课员奖励。1916年1月13日财政部作了批示，川边各属收支课员委任规则尚属妥协，应准备案，至该项人员奖惩办法，规则中已经规定，所请援照年终例保优予奖励之处，应毋庸议。^③这样川边财政分厅责成专人办理川边收支，清理粮税，整顿新税，川边财政有一定好转。

（五）其他

民国以来，川边设立二十五县^④，所用知事，多未符合资格，也未按期呈报。刘锐恒到任后，注意考察各县知事，对于贤能者多方奖励，对于不肖者，分别撤职惩办。委署人员，选择资格较优、经验丰富、才识明通、廉洁为公者，乃敢委任。半年以后，全边吏治，日有起色。^⑤

民初边军和陆军分驻康东康西，边军长久在关外戍卫，曾跟从赵尔丰作战，陆军为民国后新调驻防部队。边军认为陆军懦弱，陆军受过教育，

① 吕国璋《道孚公牍》，载赵心愚、秦和平、王川编《康区藏族社会珍稀资料辑要》（上），巴蜀书社，2006，第250页。

② 吕国璋《道孚公牍》，载赵心愚、秦和平、王川编《康区藏族社会珍稀资料辑要》（上），巴蜀书社，2006，第250页。

③ 《批川边财政分厅所拟川边各属收支人员委任规则尚属妥协应准备案文》，《税务月刊》1916年第3卷第27期。

④ 另有丹巴、九龙分别置设治委员，尚未成县，1926年分别定名为丹巴县、九龙县。

⑤ 吕国璋《道孚公牍》，载赵心愚、秦和平、王川编《康区藏族社会珍稀资料辑要》（上），巴蜀书社，2006，第248页。

认为边军野蛮。两军发生龃龉，屡次冲突，长官有意纵容。1916年刘锐恒对此发布禁令：“该管长官，务各严约所部士兵，不准出外游荡生事。倘敢故违，再发现打降情事，无论有理与否，两方面直接连排长，均予撤差严办。营长以上记过，以为纵容兵丁者戒。本使言出法随，绝不姑宽，凛之毋忽。”^①

1915年8月刘锐恒向教育部提交川边学务规划，拟定八条办法，如“筹备学堂，先小学再进中学，师资注重言文，就地取材；设劝学员，令劝导入学，督责知事，以兴学成效以及派员视察以验成绩；川边与内地不同，因地制宜，变通学科及修业年限；豁免差徭以劝来学，尤为开通风气等”^②。9月教育部对此批复，认为川边镇守使规划精详，然而中央和本部政费不足，望川边镇守使设法逐渐开展。^③

三 刘锐恒离职经过

有些著作误以为1916年康定发生的“傅青云叛乱”事件，导致了川边镇守使刘锐恒被撤职。如《西康史拾遗》记述“民国五年驻守康定的边军第一营营长傅青云率部哗变，大肆抢劫，全城商民无一幸免……刘锐恒也因此被撤职”^④；《甘孜藏族自治州军事志》记述“由于驻康定边军第一营营长傅青云率部哗变，大肆抢劫，北洋政府撤去刘锐恒之职，以殷承瓚继任川边镇守使。”^⑤实际上，炉城（康定）“傅青云叛乱”事件发生于1916年8月31日^⑥，而8月13日刘锐恒已被开缺。^⑦真正导致刘锐恒离职的原因是护国运动，《边藏风土记》记载“适滇黔军入川，刘锐恒不安于其位，赴

① 吕国璋《道孚公牒》，载赵心愚、秦和平、王川编《康区藏族社会珍稀资料辑要》（上），巴蜀书社，2006，第256页。

② 《咨复川边镇守使拨款一节难以照办文》，《教育公报》1915年第2455期。

③ 《咨复川边镇守使拨款一节难以照办文》，《教育公报》1915年第2455期。

④ 冯有志《西康史拾遗》（全册），中国人民政治协商会议甘孜藏族自治州委员会，1994，第78页。

⑤ 四川省甘孜军分区《军事志》编纂委员会《甘孜藏族自治州军事志》，四川人民出版社，1999，第99页。

⑥ 《纪炉城兵变事》，《浙江军事杂志》1916年第30期。

⑦ 《命令》，《申报》1916年8月15日，第2版。

省辞职。”^①

1915年12月袁世凯伪造民意，准备称帝，并改年号为“洪宪”。12月25日蔡锷会同唐继尧、李烈钧通电宣布云南独立，组织护国军，武装讨袁，护国战争开始。护国军设三军：蔡锷为第一军总司令，统军主攻四川；李烈钧为第二军总司令，攻广东、广西；云南都督唐继尧兼第三军总司令，留守昆明。不久，戴戡任护国第一军右翼军总司令，率北路黔军入川，四川成为护国战争的主战场。1916年1月袁世凯调遣北洋军入川，联合四川将军陈宦北洋军和附袁川军，共同对护国军作战。3月蔡锷率领的护国军大举反攻，北洋军和附袁川军溃败，全国军事形势也发生重大变化，3月15日广西宣布独立，各地反帝呼声日益高涨，北洋集团内部矛盾加剧。3月22日袁世凯被迫宣布取消帝制，废除“洪宪”年号。四川将军陈宦在蔡锷等将领的敦促下，于3月31日与护国军停战议和。陈宦迫于全国反袁大势，于5月22日宣布四川独立。5月24日袁世凯任命陆军第十五师师长周骏为崇武将军督理四川军务，陈宦于6月26日退离成都，由北道出川。

刘锐恒的政治立场与四川将军陈宦保持一致，二人一直服从于袁世凯政府，直到1916年5月刘锐恒才被迫宣告独立。如1915年11月7日刘锐恒在康定镇守使署内初选川边国民代表，川边25县共选出甲宜斋、刘赞廷、张毅、陈遐龄等25人，这些代表于14日又举行了决定国体投票，一致赞成君主立宪。^②1916年1月3日和13日刘锐恒两次向中央发电文，内称“川边国民代表请刘锐恒代奏，吁恳大皇帝早登大宝，以定人心。”^③川边毗连滇境，护国战争期间时有滇军密派人员赴川边各县策动兵变，刘锐恒下令各军严密防范滇军，并向成武将军陈宦汇报防范情形。^④3月护国运动形势发生转变，4月陈宦致电蔡锷决定日内宣布独立，^⑤4月29、30日刘锐恒两

① 查骞《边藏风土记》（卷三），中国藏学出版社，1990，第15页。

② 张仲雷《陈宦在四川所制造的决定国体投票》，湖北省安陆市政协文史资料研究委员会：《陈宦研究资料》，1987，第64~66页。

③ 《打箭炉刘锐恒代电奏》（1月6日），《政府公报》1916年第15期《川边镇守使刘锐恒电奏》（1月13日），《政府公报》1916年第12期。

④ 《刘锐恒致政事堂等电》（1916年3月20日），李希泌等编《护国运动资料选编》，中华书局，1984，第436页。

⑤ 《蔡锷为促陈宦宣布独立请飭刘云峰率部赴叙府密电》（1916年4月20日），中国第二历史档案馆、云南省档案馆编《护国运动》，江苏古籍出版社，1988，第437页。

次致电陈宦请示独立及确定日期。^① 5月3日陈宦电恳大总统退位，5月8日刘锐恒也电请袁世凯退位和善后事宜。^② 1916年5月21日刘锐恒见袁世凯大势已去，宣告独立，陈宦数次发电调刘锐恒回成都，“筹商要政，并领边饷”^③。刘锐恒将川边防务部署周密后，6月率三连士兵，兼程赴川省。刘锐恒到达成都时，陈宦已经离开，正值四川督军交替时期，刘锐恒在成都候饷。7月6日大总统黎元洪任命蔡锷为四川督军兼省长，7月25日周骏败退南充，经巴中、城口出川。7月29日蔡锷率部进驻成都，护国战争结束。^④ 显然，滇黔军据川后，蔡锷全面接管四川和川边的军政大权，刘锐恒为附袁派，再加上陈宦退离四川，刘锐恒失去政治依靠，只能“辞职”。

蔡锷进入成都后，因喉疾需尽快赴日就医，“8月2日他下令公署内日行寻常事件准由罗佩金代行，戴戡会办四川军务，越数日重庆镇守使王陵基免职，以熊克武继之，川边镇守使刘锐恒开缺以殷承瓚继之”^⑤。可以看出，这样的人事安排使得川边、四川的主要军政大权仍掌握在滇军首领手中。8月9日蔡锷离开成都，8月13日大总统令刘锐恒正式开缺来京，另候任用。^⑥ 此时殷承瓚虽已被任命为川边镇守使，但还没有去康定赴任，刘锐恒还未将镇守使关防交与殷承瓚，8月31日晚炉城因欠饷问题发生了“傅青云叛乱”事件。9月1日刘锐恒将川边镇守使篆务交殷承瓚接任。^⑦

四 刘锐恒治康的困难

（一）川内局势不稳

护国运动期间滇、黔、川军在川内上演军阀混战，川内局势不稳，波

① 《四川宣布独立前之状况》，《申报》1916年6月8日，第6版。

② 《刘锐恒关于袁世凯退位善后事宜通电》（1916年5月8日），中国第二历史档案馆《中华民国史档案资料汇编第三辑 政治》，凤凰出版社，1991，第1125页。

③ 《刘锐恒致大总统等密电》（9月3日），中国第二历史档案馆《中华民国史档案资料汇编第三辑 军事》，凤凰出版社，1991，第884~886页。

④ 四川省地方志编纂委员会《四川省志·军事志》，四川人民出版社，1999，第140页。

⑤ 《时事日记》（八月二日），《大中华杂志》1916年第2卷第9期。

⑥ 《大总统令》，《政府公报》1916年第220期。

⑦ 《关于殷承瓚继刘锐恒为川边镇守使令文电》（9月3日），中国第二历史档案馆《中华民国史档案资料汇编第三辑 军事》，凤凰出版社，1991，第884~886页。

及川边。1916年初滇军渗透川边，煽动士兵哗变，据川边陆军第一旅第一团团团长王有恩详报“该团驻防理化县属莫拉之二营士兵朱明山、陈谟、袁学恕等借词欠饷缺粮，造谣煽各营，图谋戕官抢械，叛逃投附滇逆，约期起事”^①，团长王有恩于2月16日将这些人侦查拿获，并按照军法分别惩办；又据边军第八营营长古锡钧、巴安县知事马昌骥呈报“驻防巴安士兵苏安邦等被乱党曾炳南等煽惑，借词欠饷缺粮，造谣煽惑各营，图谋戕官抢械，叛乱响应滇逆，已举伪代表各职，约定2月27日夜起事。经该营营长、知事先期侦确，将叛兵苏安邦、乱党曾炳南等严密拿获，讯供不讳，饬照军法分别惩办各在案。”^②另外，川边军饷由川内接济，川内混战导致川边欠饷数月，据《浙江兵事杂志》记载“川边军队自（护国）军兴以来，毫未领饷。至今共欠饷八个月军饷，其余往年之饷也未领清，故军队均不甚服从，数月以来，刘锐恒屡次委曲求全，逐渐形成兵横将弱之现象。”^③可见，川内局势的好坏对川边稳定有较大的影响。

（二）边饷不足

川边贫瘠、物产甚少，地不足以养民，民不足以养官，更无力以养兵。^④自首任川边镇守使张毅以来，川边军费靠川内接济，政费就地自取。川局混乱，协边经费时间无定，多少不一。

川边边军十一营积欠饷款自尹昌衡时期就已经出现，张毅任内不承认尹昌衡时期的欠饷数目，然而张毅任内应给之饷，因饷源不继，也未月清月款。^⑤陈步三叛乱期间，粮道梗阻，各统领设法挪济，得免无事。刘锐恒任期内借商民款项以应付欠饷。至于粮饷军需，由于边外各县粮赋不能接济，三统（统领、帮统、分统）则请镇守使运援，或稍迟误，立称边军哗

① 《刘锐恒致政事堂等电》（1916年3月20日），李希泌等编《护国运动资料选编》，中华书局，1984，第436页。

② 《刘锐恒致政事堂等电》（1916年3月20日），李希泌等编《护国运动资料选编》，中华书局，1984，第436页。

③ 《纪炉城兵变事》，《浙江兵事杂志》1916年第30期。

④ 冯有志《西康史拾遗》（全册），中国人民政治协商会议甘孜藏族自治州委员会，1994，第83页。

⑤ 《川边军事之近况》，《申报》1915年9月4日，第7版。

变。^① 1914年9月陈步三兵变重要起因就是欠饷。刘锐恒期间，欠饷累积，士兵日益不守纪律，长官命令难执行，最终导致1916年8月31日驻炉城第十一营营长傅青云兵变。由此可知，粮饷为收拾军心的重要因素，欠饷动摇军心，易引起兵变，欠饷问题是影响川边稳定的重要因素，欠饷问题的解决也是历任川边镇守使的重要挑战。

（三）交通梗阻

川边陆路交通完全以牛马代步，公务人员进关内需提供乌拉，一遇军事活动，官商人民交困，百姓承受交通乌拉之痛。民国元年以后台站撤废，往来者要么投宿村庄要么露宿道旁。邮局和电讯业务滞后，公务信件邮局投递时间过长，有线电报边地久已失修，加上在战乱和“陈步三兵变”中被割毁，只剩下雅安至康定一线。

川边镇守使署与各县之间道路信息不畅通，影响川边政令的传达，川边防地四千余里，交通梗滞，“一文牍之往返，动必经年”^②。交通滞后还影响军粮转运，边地偏僻，运道艰难，自四川省领运军粮到驻防地点约需两月。军粮从内地购买后运输到川边，每月按规定交各军长官乘领自运，而转输困难，失耗甚多，每每缓不济急。^③ 交通不便还加重康民的乌拉差役负担，不肖官吏过度支取乌拉，导致牛马倒毙甚多。此外，川边交通滞后，边民与内地几乎隔绝，束缚了边民的眼界和思想，与内地相比边民还是用落后的生产工具维持生计，社会生产力低下。这些必然给川边治理带来较大的困难。

总之，刘锐恒在任期间对川边采取了若干治理措施，如善后“陈步三兵变”事件、整编军队、整治田赋征收积弊、设立收支课员等，在一定程度上维护了川边稳定。然而，1915年底护国运动爆发，1916年滇军控制四川军政大权，刘锐恒被迫离职，在其镇守使篆务交接时期炉城还发生了“傅青云叛乱”事件，刘锐恒有失责之嫌。由于其在川边主政仅一年，各项

^① 查骞《边藏风土记》（卷三），中国藏学出版社，1990，第14页。

^② 吕国璋《道孚公牒》，载赵心愚、秦和平、王川编《康区藏族社会珍稀资料辑要》（上），巴蜀书社，2006，第252页。

^③ 《刘锐恒陈述所拟川边征粮办法电》，张侠等编《北洋陆军史料》（1912~1916），天津人民出版社，1987，第510~512页。

治康措施来不及完全付诸实施，再加上川内局势不稳、边地欠饷、交通梗阻等因素的制约，刘锐恒在任期间川边治理的整体成效并不显著。

刘锐恒担任镇守使时，已年过六十，综观其一年任职表现，后人对其评价多为平庸。如西康屯垦使刘成勋对其评价：“前清武职，本无边材（才），且年老倦勤，边军统领对其轻视，经常逼索欠饷，并以溃变之名恫吓他。刘锐恒没有良策应对，只能为诸统领求升阶、求勋章，结其欢心，以保无事。”^①显然，刘成勋对刘锐恒的评价较低，刘锐恒为官兵和知事“求升阶、求勋章”也是基于他们的实际成绩，以示激励。而1917年12月18日的《申报》评价：“刘锐恒镇边年余，烽燧无惊，民夷安堵，治绩之盛，至今称之。”^②当时康藏边界确实处于稳定状态，但刘锐恒“治绩之盛”的说法不免有些夸张。又川边财政厅厅长陈启图对其评价：“刘锐恒为人质朴无文，近代军事非其所长，政治又无经验，在职一年半，正值洪宪帝制事件之间，边境又安，无所事事，故记载较少，边境之幸事”^③，陈启图对刘锐恒的评价一般，但尚不至于“无所事事”。值得一提的是，刘锐恒任内想办法接济川边军队粮饷，所以川边军队对刘锐恒的感情“颇为不恶”^④，尤其1916年6月刘锐恒在“不安其位”的时候，仍赴成都候饷，仅此还是值得称道。

（裴儒弟：中国社会科学院中国边疆研究所助理研究员）

① 刘禹九《拟设筹边处经营边藏策略》，张羽新、张双志编《民国藏事史料汇编》（第14册），学苑出版社，2005，第237页。

② 《殷承勋退后之川边泪》，《申报》1917年12月18日，第7版。

③ 陈启图《廿年来康政得失概要》，载赵心愚、秦和平编《清季民国康区藏族文献辑要》（上），四川民族出版社，2003，第211页。

④ 《纪炉城兵变事》，《浙江兵事杂志》1916年第30期。

Research on Kham Commissioner Liu Ruiheng's Governance in Khams from 1915 to 1916

Pei Rudi

Abstract: Beiyang Government set up Commissioner in Khams in 1914, there were four Kham Commissioners governed in turn in Khams from 1914 to 1925. Liu Ruiheng was the second Kham Commissioner. He took a number of governance measures in Khams during his tenure, such as dealing with the “Chen Busan Mutiny” Incident, reorganizing the army, rectifying the disadvantages of land tax collection, setting up revenue and expenditure officers, which to a certain extent maintained the stability of the Kham area. However, at the end of 1915, “the Movement of Protecting the Country” broke out, soon the southwest warlords were fighting in Sichuan. Liu Ruiheng inclined to Yuan Shikai's government, then he was forced to leave after Yunnan army occupied Sichuan in 1916. Because Liu Ruiheng governed the Kham area for only one year, various governance measures in Khams could not be fully put into effect, coupled with the restriction of the factors such as the instability of the situation in Sichuan, the lack of pay in Khams and traffic obstruction, the overall effect of Liu Ruiheng's administration in Kham area was not significant during his tenure.

Keywords: Kham Commissioner; Liu Ruiheng; Khams

Analyse on Bla Brang Bkgra Shis Akhyis Lama Vocational School in The Republic of China

Wang Haiyan

Abstract: Bla Brang Bkgra Shis Akhyis Lama Vocational School built in The Republic of China was the example of monastery education in border area. Being