# 中国共产党海洋经略思想的 历史演进与实践成就

## 侯 毅

历史昭示我们,海洋关乎国家的兴衰和民族的存亡。中国共产党成立后,以实现民族复兴、 国家富强为已任,带领中国人民结束了百年有海无防的局面,实现了向海兴国、依海富国的战略 发展目标,正在向建设海洋强国挺进。在中国共产党的领导下,我国必然能够实现建设海洋强国 的伟大战略目标。

#### 关键词 中国共产党 海洋经略 海洋强国

作者侯毅,1979年生,中国社会科学院中国边疆研究所中国海洋史研究室副研究员;武汉大学国家领土主权与海洋权益协同创新中心研究员;南京大学中国南海协同创新研究中心研究员。地址:北京市朝阳区国家体育场北路1号院,邮编100101。

近代中华民族陷入危境始于海疆危机,面对前所未有的民族危机,中国共产党自成立起,高度重视维护海疆主权和发展国家海洋事业,在探索实践过程中,形成了符合中国实际,具有中国特色的海疆治理方略和发展海洋事业的策略方针,并取得了伟大成就。

# 一、1978年以前:维护海疆主权、发展海洋事业

#### (一) 抗击外来侵略, 收复海疆主权

鉴于近代以来中国有海无防的局面,中国共产党的创立者陈独秀、瞿秋白等痛感中国国力衰微、海疆失守给中华民族带来的苦难,① 在中国共产党成立初期的很多重要纲领性文件和公开发布的政治声明中,都将收复国家海疆主权列为党的最核心的奋斗目标之一。②

1941年,广东成立了"东江人民游击纵队",其主要任务之一是袭击敌人的海上交通运输线。纵队针对日军通往广州、香港的海上交通线展开破袭战,削弱了广州、香港作为日军

① 参见陈独秀 《陈独秀文章选编》上卷,三联书店 1984 年版,第 43—44 页;瞿秋白 《瞿秋白选集》,人民出版社 1985 年版,第 175 页。

② 如: 1922 年中共中央发布的《中国共产党对于时局的主张》(中央档案馆编 《中共中央文件选集》第1册,中共中央党校出版社 1989 年版,第45页)、1924 年发布的《第四次对于时局的主张》(中国人民解放军政治学院党史教研室 《中国共产党史参考资料》第3册,1979年,第112页)、1927年发布的《国民革命的目前行动政纲草案》(中国人民解放军政治学院党史教研室 《中国共产党史参考资料》第4册,1979年,第462页)和1931年制定的《中华苏维埃共和国宪法大纲》(中央档案馆编 《中共中央文件选集》第7册,中共中央党校出版社1989年版,第774页)等。

后勤补给基地的作用,有力地支持了太平洋战场抗战。1942年,新四军苏中军区成立了"海防大队",后扩编为"苏中军区海防纵队",海防纵队不仅打击了日军,而且开辟了苏中同苏北、山东、浙东、上海的海上交通线,将大量物资人员运送到抗日根据地。1944年,中国共产党在沿海地区领导的敌后抗日斗争取得了显著成效,周恩来在演讲中谈及"敌后我军完全控制的海岸线约800公里,经常有我活动的海岸线,约6500公里"。①

解放战争爆发后,面对错综复杂的国内外形势,中国共产党采取了有理、有利、有节的斗争方针维护国家海疆主权,主要是阻止美军掩护国民党军队登陆,并捍卫主权。"紫石英"号事件发生后,毛泽东发表声明,强调中国领土主权神圣不可侵犯,要求英、美、法军舰和军用飞机等项武装力量,"迅速撤离中国的领水、领海、领土、领空"。②

随着解放战争走向胜利,人民解放军快速挺进沿海地区,至中华人民共和国成立前夕,基本解放了大陆沿海主要城市和港口。与旧军阀和国民党政权不同,人民解放军在解放领土的同时,废除了帝国主义国家在华一切特权。1949年1月,中共中央在《中央关于外交工作的指示》中明确指出 "海关机构,亦应全部接收,派人管理",同时要求 "塘沽及其他港口,应实施船舶检查,未经许可,不得出入"。③ 政务院先后制定和通过了《外籍轮船进出口管理暂行办法》和《海港引水暂行通则》等规章,有序收回了引航权。1949年底到1955年初,人民解放军解放了庙岛群岛、海南岛、万山群岛、舟山群岛等沿海重要岛屿,盘踞在中国领土百年的西方殖民者最终被驱逐出中国。

1950年,经过协商谈判,中苏签订《关于中国长春铁路、旅顺口及大连的协定》,根据协定,我国于1951年收回大连商港。1955年,我国军队收回了旅顺海军基地,中国海疆主权基本恢复。

正是在中共产党的领导下,中国人民彻底结束了广阔海疆有海无防的局面,实现了海疆独立自主和安全稳定,开启了中华民族重新走向海洋、建设现代海洋强国的梦想。

#### (二) 反对海洋霸权,捍卫海疆权益

中华人民共和国成立后,以美国为首的西方势力对新生的人民政权充满敌意,构建对华军事包围圈,实施封堵措施。20世纪50年代至60年代,美国军机、军舰不断侵袭中国沿海地区领空、领海。党中央多次指示,要求中国人民解放军对来犯之敌予以坚决打击。毛泽东在给人民解放军的指示中明确提出 "美机入侵海南岛,应该打,坚决打。"④ 在党中央、中央军委的领导下,我国海、空军英勇应敌,对入侵我领海、领空的美国军机予以坚决打击,有效捍卫了国家主权。

为了维护国家主权和民族独立,以毛泽东为首的中国共产党人拒绝了苏联在旅顺建设长 波电台、共建潜艇部队及派遣军舰进驻福建等要求。中苏关系破裂后,我国克服种种困难, 坚持独立自主,坚决反对霸权主义。1958年,《中华人民共和国政府关于领海的声明》发

① 中央档案馆编 《中共中央文件选集》第14册,中共中央党校出版社1989年版,第369页。

② 毛泽东 《中国人民解放军总部发言人为英国军舰暴行发表的声明》,《毛泽东选集》第4卷,人民出版社1991年版,第1461页。

③ 中央档案馆编 《中共中央文件选集》第18册,中共中央党校出版社1989年版,第45页。

④ 毛泽东 《坚决打击入侵海南岛上空的美机》,《毛泽东军事文集》第6卷,军事科学出版社1993年版,第403页。

布,规定领海的宽度从领海基线量起为 12 海里,强调台湾及其周围各岛和南海诸岛属于中华人民共和国领土。该声明符合我国国家利益和国际规则惯例,标志着我国领海制度的初步建立,对维护国家主权起到了重要作用,具有里程碑意义。①

新中国的缔造者着眼于国家和民族的长远利益,以卓越的胆识和深远的谋略成功地维护 了海疆主权,赢得了世界的尊重,为中国在21世纪建设海洋强国奠定了基础。

#### (三) 建设强大海军,保卫海疆安全

党的第一代领导集体基于对近代中国有海无防惨痛历史的反思和中国社会主义建设的现实需求,将加强海防和突破帝国主义封锁作为发展海洋事业的核心任务。1953 年,毛泽东在视察海军时提出"为了反对帝国主义的侵略,我们一定要建立强大的海军"。② 他在同年底举行的中共中央政治局扩大会议上进一步指出 "为了肃清海匪的骚扰,保障海道运输的安全,为了准备力量于适当时机收复台湾,最后统一全部国土,为了准备力量,反对帝国主义从海上来的侵略,我们必须在一个较长时期内,根据工业发展的情况和财政的情况,有计划地逐步地建设一支强大的海军。"③

在吸收苏联海军装备技术的基础上,我国海军逐步实现了装备的国产化。1963年,我国第一艘仿制常规动力攻击潜艇下水;1966年,我国第一款自行设计的护卫舰"海口号"服役;1968年开始自主制造驱逐舰。针对苏联对我国技术封锁,毛泽东指出"核潜艇,一万年也要搞出来!"④经过艰苦攻关,1970年,我国自主研发的第一艘核潜艇下水试航成功,1974年正式人列,成为世界上第五个装备核潜艇的国家。

在党中央的领导下,人民海军结合自身实际,走出了一条适合国情、军情的发展道路,建立起军、警、民一体的海防体系,为我国经济社会发展和人民安居幸福提供了安全保障。

#### (四) 重视全面统筹,发展海洋事业

中华人民共和国成立后,中国共产党人就认识到,实现国家和民族的独立与发展需要坚持经济和军事两条腿走路的方针,同时将恢复沿海地区经济、发展海洋产业、提升海洋科教水平作为社会经济工作的重要内容。

1949 年, 《中国人民政治协商会议共同纲领》提出 "保护沿海渔场,发展水产业。"⑤ 在政策引领下,我国海洋渔业发展很快。以福建省为例,1957 年全省共有渔船 870 艘,总吨位 22600 吨;到 1962 年,渔船数量增长至 1800 艘,总吨位 50600 吨。⑥

重视沿海地区在全国经济发展中的作用。毛泽东在《论十大关系》中强调 "沿海的工业基地必须充分利用", "好好地利用沿海和发展沿海的工业老底子,可以使我们更有力量来发展和支持内地工业"。① 上海、广州等地社会经济发展处于全国领先状态。自 1957 年开

① 参见国家海洋局政策法规办公室 《中华人民共和国海洋法规选编》,海洋出版社 2001 年版,第 1-2 页。

② 《毛泽东军事文集》第6卷,第343页。

③ 《毛泽东文集》第6卷,人民出版社1999年版,第314页。

④ 《海军史》编委会 《海军史》,解放军出版社1989年版,第83页。

⑤ 中共中央文献研究室 《建国以来重要文献选编》第1册,中共中央文献出版社 2011 年版,第8页。

⑥ 参见杨瑞堂 《福建海洋渔业简史》,海洋出版社1996年版,第26页。

⑦ 《毛泽东年谱 (1949—1976)》第2卷,中央文献出版社2013年版,第567页。

始举办的广交会成为我国发展对外贸易、联通世界的窗口。

重视海洋科学技术的发展。国务院制定的《国家十二年科学技术发展规划》中将"中国海洋的综合调查及其开发方案"列为1956—1967年国家重点科学技术项目。1956年,在李四光、竺可桢等人倡议下,专门成立了国务院科学规划委员会海洋组,拟定了《十二年海洋科学远景规划》。1959年底,海洋组设办公室,负责处理日常工作,担负起领导、协调和组织实施全国"海洋科学远景规划"的职责。1958年至1960年,在国家科委海洋组的规划和组织领导下,在渤海、黄海、东海和南海进行海洋普查,参与单位60多家。这是我国自主开展的规模最大的一次海洋综合调查,取得了丰硕的成果。

重视海洋技术人才的培养工作。20世纪50年代,经中共中央批准,山东海洋学院、大连海运学院、上海冰产学院、舟山水产学院等一批高校和科研院所相继成立。军队也成立了海军军事学院、海洋航海科学技术研究所等科研教育机构,为我国海洋事业的发展奠定了人才基础,做了技术积累。20世纪60年代至70年代,由我国自行建造的万吨轮船、科学考察船、核潜艇等装备陆续下水,我国船舶远洋航行能力不断提升。

为了加强对海洋事业的管理,1964年中共中央批准设立国家海洋局,负责国家海域、海岛的开发与管理,海洋科考的规划和管理,海洋环境与海洋权益保护与执法。

中国共产党坚持陆海统筹、军民协调发展的方针,科学合理地制定我国海洋事业发展的路线方针,推动了我国海洋经济、海洋科技的进步发展,为改革开放和我国世界海洋大国地位的确立做好了准备。

# 二、1978年至2012年: 依海兴国富民、维护海洋权益

#### (一) 实施改革开放,发展沿海经济

十一届三中全会后,党和国家确立了以经济建设为中心的路线方针。党中央在认真分析形势的基础上,做出了优先发展沿海地区经济,以沿海地区带动内陆地区发展的重大决策。1980年3月,邓小平在国务院召开的第二次关于长期计划座谈会上指出 "要发挥比较优势,扬长避短,要承认不平衡。"①在"六五"计划中,中央明确提出"积极利用沿海地区的现有经济基础,充分发挥它们的特长,带动内地经济进一步发展","内陆地区要加快能源、交通和原材料工业建设,支援沿海地区经济的发展"。②为探索改革开放发展经验,党中央决定在深圳、珠海、汕头、厦门创办经济特区,并获得了成功。1984年,中央决定开放天津、上海、大连、秦皇岛等14座城市。1988年国务院召开的沿海地区对外开放工作会议上,进一步明确了沿海地区经济优先发展战略。③

得益于区位优势,沿海地区经济发展步入了快车道。"七五"期间,我国东部地区国民

① 房中维主编 《中华人民共和国经济大事记(1949—1980)》,中国社会科学出版社 1984 年版,第651 页。

② 《中华人民共和国国民经济和社会发展第六个五年计划(1981—1985)》,全国人大网(http://www.npc.gov.cn/wxzl/gongbao/1982-11/30/content\_1478459.htm),访问时间: 2021年2月22日。

③ 参见《国务院召开沿海地区对外开放工作会议讨论实施发展外向型经济战略,谷牧强调要有紧迫感既不能丧失良机也不能一哄而起》,《人民日报》1988年3月5日。

生产总值年均增长 8.4% 左右,内陆年均增长 7% 左右。沿海地区成为我国社会经济发展的 引擎,对于我国综合国力的提升起着举足轻重的作用。

1992年,邓小平南巡讲话进一步明确要坚持"一个中心,两个基本点",坚持改革开放,走中国特色社会主义道路,沿海地区新一波开放浪潮兴起,我国的改革开放进入一个新阶段。1990年至1998年,上海 GDP 年均增长率为11.7%,① 1990年至1999年,广东的 GDP 年均增长率为14.95%。② 外国资金大量进入沿海地区,一方面带动了制造业、建筑业、服务业快速发展,另一方面输入了一些先进技术和管理经验。在沿海地区带动下,内地农村富余劳动力实现了转移,推动了农民收入的增加。以海洋能源、海洋运输、海洋渔业、滨海旅游为主的海洋产业增长速度很快,有学者统计,20 世纪 90 年代初期,海洋经济平均年增速为 22.24%。③

正是在党中央科学决策下,沿海地区的生产力得以解放,率先实现了经济快速发展,对我国社会主义建设起到了重要的示范引领作用。习近平总书记在深圳特区建立 40 周年庆祝大会上对经济特区给予高度评价,他说 "长期以来,在党中央坚强领导和全国大力支持下,各经济特区解放思想、改革创新,勇担使命、砥砺奋进,在建设中国特色社会主义伟大进程中谱写了勇立潮头、开拓进取的壮丽篇章,为全国改革开放和社会主义现代化建设做出了重大贡献。"④ 这充分说明在沿海地区率先实施改革开放政策的正确性。

#### (二) 开发海洋资源,促进国家发展

在新的发展阶段,党和国家领导人认识到开发海洋资源对于国家发展的重要意义,依海兴国、依海富国成为国家发展战略。江泽民提出 "开发和利用海洋,对于我国的长远发展将具有越来越重要的意义。我们一定要从战略的高度认识海洋,增强全民族的海洋观念。"⑤20世纪90年代,我国编制完成了《全国海洋开发规划》和《中国海洋21世纪议程》等具有战略指引性质的文件,确立了提高海洋开发综合效益,推行科技兴海,开发和保护同步发展的海洋开发指导方针。

进入21世纪后,海洋成为世界大国之间战略博弈与竞争的重要平台。胡锦涛指出: "开发海洋是推动我国经济社会发展的一项战略任务,要加强海洋调查评价的规划,全面推 进海域使用管理、加强海洋环境保护、促进海洋开发和经济发展。"⑥ 2001年,我国编制了 第一部《全国海洋经济发展规划纲要》,明确指出 "加快发展海洋产业,促进海洋经济发 展,对形成国民经济新的增长点,实现全面建设小康社会目标具有重要意义。"⑦ 在国家制

① 参见上海市统计局课题组 《对上海经济增长阶段转换及发展的认识与思考》, 《科学发展》2014年第8期。

② 参见《广东统计年鉴 2013》,中国统计出版社 2013 年版 《2013 年广东国民经济和社会发展统计公报》,中国经济网(http://district.ce.cn/newarea/roll/201403/05/t20140305\_2420916.shtml),访问日期: 2021 年 4 月 9 日 。

③ 参见姜旭朝 《中华人民共和国海洋经济史》,经济科学出版社 2008 年版,第 375 页。

④ 《在深圳经济特区建立 40 周年庆祝大会上的讲话》, 央广网 (http://news.cnr.cn/native/gd/20201014/t20201014\_525296109.shtml), 访问时间: 2021 年 2 月 22 日。

⑤ 《江泽民在视察海军部队时的讲话》,《解放军报》1995年10月19日第1版。

⑥ 《胡锦涛在中央人口资源环境座谈会上的讲话》, 《人民日报》2004年3月10日第1版。

① 《国务院关于印发全国海洋经济发展规划纲要的通知》,中华人民共和国中央政府网站(http://www.gov.cn/gongbao/content/2003/content\_62156.htm),访问时间: 2021年2月23日。

定的"十一五"和"十二五"规划中,都将开发海洋资源列为重要工作内容。特别是"十二五"规划中专门列出一章阐述推进海洋经济发展。根据规划,海洋经济发展的总体目标应是"坚持陆海统筹,制定和实施海洋发展战略,提高海洋开发、控制、综合管理能力"。①

#### (三) 发展海洋科技,提升综合国力

改革开放后,科学技术对于社会经济发展的重要推动作用越来越受到重视,邓小平做出了"科学技术是第一生产力"的重要论断。1993年,国家科委、国家计委、国家海洋局等联合制定了《海洋技术政策要点》,1997年又专门针对海洋科学基础研究领域的问题制定了《海洋应用基础研究计划》,并在"863"计划、"973"计划等国家重点科研规划中列入了很多关系海洋科技长远发展的项目。海洋科学技术的发展推动了我国海洋资源的开发和海洋装备制造能力的不断提升。1995年,我国建造船舶吨位超过德国,位居世界第三。②

#### (四) 推进法制建设,规范海洋开发

改革开放后,党十分重视推进法制建设,实行依法治国。1997年召开的党的"十五大"明确提出了依法治国的战略目标,江泽民在十五大报告中提出 "依法治国,就是广大人民群众在党的领导下,依照宪法和法律的规定,通过各种途径和形式管理国家事务、管理经济文化事业、管理社会事务。"③

20世纪80年代至90年代,我国出台了一系列海洋管理政策法规。1982年颁布了《海洋环境保护法》和《对外合作开采海洋石油资源条例》; 1983年第六届全国人民代表大会常务委员会通过了《中华人民共和国海上交通安全法》; 1986年颁布《中华人民共和国渔业法》; 1992年颁布《中华人民共和国领海及毗连区法》; 2001年九届全国人大常委会通过了《中华人民共和国海域使用管理法》; 2009年颁布了《中华人民共和国海岛保护法》。

为了使涉海法规落到实处,在党中央领导下,我国海洋执法机制不断完善,执法队伍建设不断加强。1984年全国人大常委会通过了《关于在沿海港口城市设立海事法院的决定》,最高人民法院据此在广州、大连、上海等城市先后设立海事法院。1998年,中共中央批准设置"中国海监总队",负责对我国管辖海域内侵犯海洋权益、违法使用海域、损害海洋环境与资源、破坏海上设施、扰乱海上秩序等违法违规行为开展执法活动。

随着经济的发展,我国海洋事业快速发展,用好海、管好海成为时代的要求。党中央审时 度势,在很短的时间内构建起了现代海洋法治体系,为科学用海、依法护海提供了制度保障。

## (五)参与国际合作,增加发展机遇

改革开放后,随着国际环境的改善,我国更加广泛地参与多边和双边的海上合作,与其他国家地区交流不断增多。我国与美国、俄罗斯、德国等国家签订了一系列海洋领域的合作协议,与越南、韩国等周边国家签署了渔业协议,加入了联合国教科文组织政府间海洋学委员会等国际涉海组织机构。1982 年,我国作为首批国家签署了《联合国海洋法公约》和《第三次联合国海洋法会议最后文件》。1996 年,全国人大批准我国加入《联合国海洋法公约》的框架下,我国积极参与国际海洋治理,先后签署了《防止

① 《"十二五"规划纲要》,中国网(http://www.china.com.cn/policy/txt/2011 - 03/16/content\_22156007\_4.htm),访问时间: 2019年7月14日。

② 参见尹荣金 《日韩欧中造船与船舶市场竞争》, 《国际经济合作》1995年第12期。

③ 《江泽民文选》第2卷,人民出版社2006年版,第28—29页。

倾倒废物和其他物质污染海洋的公约之 1996 年议定书》《国际干预公海非油污类物质污染议定书》和《南极条约》等国际协定。依据《联合国海洋法公约》精神,1998 年全国人大通过了《中华人民共和国专属经济区和大陆架法》,标志着我国在海洋管辖方面与国际进一步接轨。

通过积极参与国际海洋合作,我国在深海大洋、南北极等资源的勘探开发方面取得了显 著成效,在国际海洋事务方面的影响力也显著增强。

#### (六) 坚定维护主权,务实处理争端

自 20 世纪 70 年代起,我国与周边国家在领土主权和海洋权益方面出现争议。以周恩来、邓小平为代表的老一辈中国领导人审时度势,从实际情况出发,在领土争端问题上提出了"搁置争议、共同开发"的设想。1988 年,邓小平在会见菲律宾总统阿基诺时提出 "我经过多年考虑,认为要真正解决这个问题,可在承认中国主权条件下,各方都不派部队,共同开发。有关近邻国家可以组成公司,共同勘察、开发。"① 此后,他多次在不同场合阐述了中国处理领土和海洋权益争端的立场与态度,后人将其总结为"主权属我、搁置争议、共同开发"。

"主权属我、搁置争议、共同开发"思想的提出,体现了老一辈领导人伟大的战略气魄和外交智慧,这与我国外交政策中"求同存异"的外交政策是一致的,也符合国际法的有关规定。在这一方针引领下,我国积极与周边国家就海洋争端展开磋商,取得了一系列成果,为我国发展赢得了稳定的周边环境。

需要指出的是, "搁置争议、共同开发"的基础是"主权属我", 对于周边国家无理侵权行为, 我国予以坚决反击。1988年, 我国海军在南海痛击入侵南沙群岛的越南军队, 取得了胜利。

为有效维护国家主权,党和国家领导人高度重视海军建设发展。1996年,江泽民在接见海军党代会代表时指出 "保卫祖国的领土完整,维护祖国的统一和海洋权益,维护周边环境的稳定,海军肩负着重要责任。"② 人民海军建立50周年之际,他为海军题词"为建设具有强大综合作战能力的现代化海军而奋斗"。③ 胡锦涛指出,"海军是一个战略性、综合性、国际性军种,在维护国家主权、安全、领土完整,维护国家海洋权益和发展利益中具有重要地位和作用"。④ 在党中央、中央军委的领导下,20世纪90年代以后,人民海军装备研制进入一个快速发展的阶段。进入21世纪后,海军主要装备逐步实现了跨越式更新换代,大大提升了作战能力。

# 三、2012 年以来: 建设海洋强国

(一) 提出建设海洋强国,明确海洋事业发展方向

2012年,党的十八大提出了"提高海洋资源开发能力,发展海洋经济,保护海洋生态

① 《邓小平文选》第3卷,人民出版社1993年版,第292页。

② 《江泽民在接见海军第八次党代表大会全体代表时的讲话》,《解放军报》1996年12月25日。

③ 《党中央、中央军委关心人民海军建设和发展纪实》,中央政府网(http://www.gov.cn/jrzg/2009 - 04/22/content\_1293419.htm),访问时间: 2021 年 4 月 3 日。

④ 沈金龙、秦生祥 《人民海军:扬帆奋进70年》,《求是》2019年第8期。

环境,坚决维护国家海洋权益,建设海洋强国"① 的战略目标。2013 年,习近平总书记在十八届政治局第三次集体学习时对建设海洋强国的内涵和重大意义做出更为全面、深刻的阐释,他指出 "我们要着眼于中国特色社会主义事业发展全局,统筹国内国际两个大局,坚持陆海统筹,坚持走依海富国、以海强国、人海和谐、合作共赢的发展道路,通过和平、发展、合作、共赢方式,扎实推进海洋强国建设。" 习近平总书记在讲话中对建设海洋强国提出了四个方面的要求: 一是 "要提高海洋资源开发能力,着力推动海洋经济向质量效益型转变"。二是 "要保护海洋生态环境,着力推动海洋开发方式向循环利用型转变"。三是 "要发展海洋科学技术,着力推动海洋科技向创新引领型转变"。四是 "要维护国家海洋权益,着力推动海洋维权向统筹兼顾型转变"。②

此后,习近平总书记在不同场合多次指出海洋问题是战略性问题,提出"海洋事业关系民族生存发展状态,关系国家兴衰安危",③ 关乎中华民族实现伟大复兴,关乎"中国梦"的实现 "海洋强国"的提出具有重大意义,标志着党中央对海洋工作的重视程度达到了前所未有的高度,为我国海洋事业发展明确了前进方向。正是在"海洋强国"战略的指引下,我国海洋事业发展进入了一个新阶段。

#### (二) 鼓励推进科技创新,建设海洋科技强国

当今世界,科学技术创新是综合国力竞争的核心领域。中国共产党为实现中华民族的复兴和国家的繁荣昌盛,高度重视科技创新工作。党的十八大提出,科技创新是提高社会生产力和综合国力的战略支撑,必须摆在国家发展全局的核心位置。党的十九大进一步指出,要加强国家创新体系建设,强化战略科技力量。

海洋是人类社会发展的重要载体,发展海洋经济、实施技术创新关乎国家未来命运。 2018 年,习近平总书记在青岛考察时强调,"发展海洋经济、海洋科研是推动我们强国战略 很重要的一个方面,一定要抓好。关键的技术要靠我们自主来研发,海洋经济的发展前途 无量"。④

在党中央的高度重视下,近年来我国海洋科技创新步伐明显加快。国家出台了一系列海洋科技创新发展规划。2013年科技部发布《国家"十二五"海洋科学和技术发展规划纲要》,2016年国家海洋局和科技部联合发布《全国科技兴海规划(2016—2020)》,2017年科技部、国土资源部及国家海洋局联合发布《"十三五"海洋领域科技创新专项规划》,这些专项规划的出台为提升我国海洋科技整体创新能力提供了政策支撑。

在政策支撑下,我国科技研发经费投入有了明显增长。2006年,我国海洋科技经费投入为10.77亿元,是美国的四分之一;2016年,我国海洋科技经费投入为34.68亿元,约

① 《胡锦涛在中国共产党第十八次全国代表大会上的报告》,人民网(http://cpc.people.com.cn/n/2012/1118/c64094 - 19612151.html),访问时间: 2021 年 2 月 25 日。

② 《进一步关心海洋 认识海洋 经略海洋》,人民网(http://cpc. people. com. cn/n/2013/0731/c64094 – 22399483. html),访问时间: 2021 年 2 月 25 日。

③ 《海洋事业关系国家兴衰安危 不断提高海洋开发能力》,中国网(http://ocean.china.com.cn/2013-09/03/content\_29905733.htm),访问时间: 2021年2月25日。

④ 《习近平谈建设海洋强国》,人民网 (politics. people. com. cn/n1/2018/0813/c1001 – 30225727. html),访问时间: 2021 年 4 月 3 日。

#### 为美国的四分之三。①

除了在经费和硬件条件上予以支持外,我国在科研体制方面不断探索创新,组建了一批 国家海洋实验室,如青岛海洋科学与技术国家实验室、南方海洋实验室等,旨在推动海洋科 学技术的发展,聚集和培育优秀科技人才。

在全社会共同努力下,我国海洋科学技术自主创新能力显著提升,在海洋探测技术、生物资源开发技术、海洋装备制造技术和海洋新材料技术等领域都取得了不凡的成绩,与国际 先进水平差距日益缩小,建成海洋技术强国指日可待。

#### (三) 培育新兴海洋产业,建设海洋经济强国

发达的海洋经济是建设海洋强国的重要支撑。习近平总书记多次对高质量发展海洋经济做出指示。2013 年,他在大连考察时指出 "海洋事业关系民族生存发展状态,关系国家兴衰安危。要顺应建设海洋强国的需要,加快培育海洋工程制造业这一战略性新兴产业,不断提高海洋开发能力,使海洋经济成为新的增长点。"② 2018 年,他在参加十三届全国人大一次会议广东代表团审议时强调 "要更加重视发展实体经济,把新一代信息技术、高端装备制造、绿色低碳、生物医药、数字经济、新材料、海洋经济等战略性新兴产业发展作为重中之重。"③

党的十八大以来,我国海洋经济一方面继续保持快速发展的良好势头,另一方面转向高质量发展。根据自然资源部统计资料显示 "2019 年全国海洋生产总值 89415 亿元,比上年增长 6.2%,海洋生产总值占国内生产总值的比重为 9.0%,占沿海地区生产总值的比重为 17.1%。"④海洋化工、海洋生物医药、海洋船舶、海水利用、滨海旅游等产业发展速度明显快于海洋矿业、海洋渔业、海洋工程建筑业等传统海洋产业。《"十三五"国家战略性新兴产业发展规划》中将加快海洋生物技术及产品的研发和产业化,打造"蓝色药库"确定为重大发展战略。山东、浙江、广东、福建等地相继建立了一批海洋生物医药研发中心,形成了以广州、深圳为核心的海洋医药与生物制品产业集群和福建闽南海洋生物医药与制品集聚区等。

随着我国经济结构调整,我国海洋经济产业结构不断优化,新兴海洋产业对经济增长的 贡献率也不断提升,我国的海洋经济呈现稳中有进、稳中有好、稳中有优的发展态势。

## (四) 加强综合管控力度,建立海洋生态强国

党的十八大将生态文明建设纳入我国社会主义事业发展总体布局中,⑤ 党的十九大做出了加快生态文明体制改革,推进绿色发展,建设美丽中国的战略部署,将我国生态文明建设提升到衡量社会文明现代化水平的高度。我国海洋面积广阔,由于自然地理条件限制和历史

① 参见李晓敏等 《中美海洋科技经费投入对比研究》, 《全球科技经济瞭望》2020 年第 12 期。

② 《建设海洋强国 习近平从这些方面提出要求》,中国共产党新闻网 (http://cpc.people.com.cn/n1/2019/0711/c164113 - 31226894.html),访问时间: 2021 年 4 月 3 日。

③ 《扬帆远航 习近平这样为海洋经济指明方向》,中国新闻网(https://www.chinanews.com/gn/2020/07-12/9236027.shtml),访问时间: 2021年4月3日。

④ 《2019 年中国海洋经济统计公报》,自然资源部网站(http://gi.mnr.gov.cn/202005/t20200509\_2511614.html),访问时间: 2021 年 2 月 26 日。

⑤ 参见《胡锦涛在中国共产党第十八次全国代表大会上的报告》,人民网(http://cpc.people.com. cn/n/2012/1118/c64094 - 19612151. html),访问时间: 2021 年 2 月 25 日。

原因,我国近海海域污染问题严重,生态环境存在严重问题。近年来,党中央高度重视海洋生态文明建设,将海洋生态治理列入我国海洋事业重点工作内容之一。

2018 年,习近平在参加十三届全国人大一次会议山东代表团审议时指出,"海洋是高质量发展战略要地。要加快建设世界一流的海洋港口、完善的现代海洋产业体系、绿色可持续的海洋生态环境,为海洋强国建设作出贡献"。① 2019 年,党的十九届四中全会指出,要严格保护生态环境,实现人和自然和谐共生。我国相继出台了《关于加快推进生态文明建设的意见》和《生态文明体制改革总体方案》等文件,为海洋环境资源的保护提供了制度性保障。

在中央的高度重视下,生态环境部等部门严格管理,加大海洋生态保护工作力度,取得了显著成效。根据《中国生态环境状况公报》统计,我国 2019 年劣四类水域面积为 28340 平方公里,较 2017 年劣四类水域面积 47310 平方公里下降了 40%。②

党中央、国务院还采取多种措施强化了海洋督察制度,督察领域涵盖海域使用管理、海岛开发保护、海洋生态环境保护以及权益维护等领域,有效地管控住了非法填海造地和滥用海岛资源等问题。

(五) 构建蓝色伙伴关系,担负海洋大国责任

随着全球化不断深入,世界各国之间交流日益频繁,海洋作为沟通纽带的作用日渐加强。发展蓝色伙伴关系,共同应对海洋污染等问题,已成为国际社会的广泛共识。

作为海洋大国,中国积极参与联合国框架下的海洋全球治理机制,在科研、环保等领域做出了积极贡献,赢得了国际社会的广泛认同。改革开放后,我国与近50个国家、国际组织和非政府组织签署了50多个政府间或部门间的海洋领域合作协议,开展了一大批富有成效的合作项目。③

2013 年,习近平总书记在印度尼西亚提出了共同建设 "21 世纪海上丝绸之路"的倡议,提出 "共商、共建、共享"作为沿线国家和地区合作的基本原则,为加强世界各国联系,发展国际海上合作提供了新思路。2019 年,习近平总书记首次提出 "海洋命运共同体"理念,他指出 "我们人类居住的这个蓝色星球,不是被海洋分割成了各个孤岛,而是被海洋连结成了命运共同体,各国人民安危与共"。 "大家应该相互尊重、平等相待、增进互信,加强海上对话交流,深化海军务实合作,走互利共赢的海上安全之路,携手应对各类海上共同威胁和挑战,合力维护海洋和平安宁。"④ "构建海洋命运共同体"是中国坚持正确义利观,兼收并蓄各国文明交流,始终做世界和平的建设者、全球发展的贡献者、国际秩序的维护者的体现,是中国人为解决全球海洋治理问题给出的中国方案,表达了中国人构建和谐世界海洋秩序的中国愿景,体现了中国作为海洋大国的责任与担当,充分赢得了国际社会的广泛共识。

① 《扬帆远航 习近平这样为海洋经济指明方向》,中国新闻网(https://www.chinanews.com/gn/2020/07-12/9236027.shtml),访问时间: 2021年4月3日。

② 参见《中国生态环境状况公报 2019》《中国生态环境状况公报 2017》,生态环境部网站(http://www.mee.gov.cn/hjzl/sthjzk/zghjzkgb/),访问日期: 2021 年 4 月 3 日。

③ 参见徐贺云 《改革开放 40 年中国海洋国际合作的成果和展望》、《边界与海洋研究》2018 年第 6 期。

④ 《建设海洋强国 习近平从这些方面提出要求》,中国共产党新闻网(http://cpc.people.com.cn/n1/2019/0711/c164113 – 31226894. html),访问时间: 2021 年 4 月 3 日。

#### (六)全面统筹大局,维护主权权益

党的十八大以后,我国的海洋权益屡受挑战,中日钓鱼岛领土争端、中菲黄岩岛对峙、菲律宾"南海仲裁案"、"981"平台事件、中韩渔业问题等海洋争端集中爆发。以习近平总书记为核心的党中央,面对复杂的国际形势,顶住各种压力,从容应对,以坚定的决心维护我国合法权益主张,在南海岛礁建设、应对菲律宾"南海仲裁案"等方面取得了显著成绩。

为进一步加强海洋维权工作,十八大以来中央对涉海管理机构进行了调整。制度建设是国家治理的核心要素,是构建科学有效的国家治理体系,提升治理能力,促进我国社会主义发展的重要保障。长期以来,我国涉海管理部门机构多、层级多、协调工作量大。2012 年,党中央设立中央维护海洋权益工作领导小组,作为维护国家海洋权益最高层次协调机构,负责统筹协调我国海洋权益维护工作。① 2013 年,按照党中央和国务院的统一部署,重组国家海洋局,整合中国海监等部门机构,组建中国海警局。2018 年,为强化涉海管理工作,提升涉海管理部门层级,原国家海洋局部分职能划归自然资源部等部委承担,中国海警转隶武警部队。机构调整大大提升了海洋维权效率,使我国海洋维权事业发展进入了一个新阶段,成为十八大以来,我国海洋事业发展的亮点。

值得注意的是,党的十八大之后,我国海军建设步伐明显加快,第一艘国产航母下水,新型战斗机、预警机、反潜巡逻机批量交付,新型舰船陆续服役,我国已经拥有一支足以应对任何外来威胁的强大海军。

# 四、结语

我国近代屈辱史昭示我们,海洋关乎国家的兴衰存亡,关乎中华民族的前途命运,向海则兴、背海则衰。在中国共产党的领导下,中国人民结束了有海无防的局面,实现了向海兴国、依海富国的战略发展目标,正在以坚定的步伐向建设海洋强国挺进。尽管在建设海洋强国的道路上,必然会遇到各种困难,遭遇各种障碍,但只要坚持中国共产党的领导,坚持走社会主义道路,必然能够将我国建设成为一个海洋经济强国、海洋科技强国、海洋军事强国和海洋文化强国。

〔本文责任编辑 刘清涛〕

① 参见史春林 《中国海洋管理和执法力量整合后面临的新问题及对策》, 《中国软科学》2014 年第11 期。

# **Abstracts**

The Formation of the Communist Party of China's Governing Theory in Tibet and the Establishment of the Guiding Position of Marxism

Lyang Yun (1)

The paper is mainly focused on the successful process during the 1950s – 1960s when the Communist Party of China united the whole country, and reformed the social system and ideology, therefore formed the party's governing theory in Tibet—a place being characterized with both borderland and ethnic region, with strong religious atmosphere, and had suffered from the pain brought by the imperialists' invasion and separatist force's rampant activities. In addition, the paper also studies the relation between the formation of the theory, the spread of Marxism in Tibet and the establishment of the guiding position of Marxism in the realm of ideology, pointing out its main content, the implementation method, the elementary path and the important symbol with the aim of clearing the historical context and highlighting its great historical significance and realistic reference function.

History shows us that the ocean is related to the rise and fall of the country and the survival of the nation. Since its founding, the Communist Party of China (CPC) takes the rejuvenation of the nation and the prosperity of the country as its main mission. Under the leadship of the CPC, Chinese had put an end to the century-old situation of having no defense against the sea, realized the strategic development goal of making China prosperous and rich through relying and opening to the ocean, and now are advancing toward building China into a maritime power. Under the leadership of the CPC, China is bound to achieve the great strategic goal of building a maritime power.

Key Words: the Communist Party of China Ocean Strategy Maritime Power

Constancy and Change: A Comparison of the Tang and Qing Dynasties' Governance in Xiyu

Bai Jinglan (24)

With the theme of state building and from the comparison of the Xiyu governance in the Tang and Qing Dynasties, this paper makes a concrete analysis from five basic aspects of frontier regions' governance, including the cultural background of ethnic groups, the Tianxia system (天下体制), the Jimi system (羁縻制度), the legal system and the modern transformation. By comparing the similarities and differences of the two dynasty's governance in Xiyu, the paper discusses the governance route which the Tang dynasty had set for the Qing Dynasty, the continuity of the Qing's governance to Tang, the difference between the two dynasties, and the historical reflection and enlightenment for the contemporary governance in Xinjiang.

Key Words: the Tang Dynasty the Qing Dynasty Governance in Xiyu State Building Man Reminds of Ancestor's Territory: Huawai Zhou and the Historical China

Map Reminds of Ancestor's Territory: Huawai Zhou and the Historical China of the Northern Song Dynasty ...... Li Wei (36)

The Huawai Zhou (化外州) in the Northern Song Dynasty was the region that changed from Huanei (Zheng Zhou/正州, normal prefecture) to Huawai (outside of Zheng Zhou) during the middle and the late Tang Dynasty to the Five Dynasties. It could not only cover the Zheng Zhou occupied by the Liao, XiXia, Tubo, Jiaozhi and other regimes, but also distinguish the Jimi districts (羁縻地区) that used to be Zheng Zhou from other Jimi districts that had never been directly ruled. As the former dynasty's Zheng Zhou, Huawai Zhou naturally became the main target of the territory claim of the Northern Song Dynasty. The formation, alienation, and disappearance of this concept in maps and geography section were closely related to the Northern Song Dynasty's request for recovering the Han-Tang Old Territory (汉唐田疆) and the actual changes of territory. The historical map of the Song Dynasty had formed a territory view of the historical China which composed of Zheng Zhou, Huawai Zhou and other Jimi Zhou.

Key Words: the Northern Song Dynasty Huawai Zhou Territory

Ambans (办事大臣) were set up at several places in east Xinjiang from 1755 to 1759. Although east Xinjiang was under the jurisdiction of Gansu province in 1760, these Ambans still